



## **ДОКЛАД**

# **о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кировской области за 2015 год**

Киров  
2016

## Содержание

<b>Введение</b> .....	3
<b>1 Краткая информация об истории формирования института уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кировской области</b> .....	4
1.1 Структура регионального института Уполномоченного .....	4
1.2 Формирование института общественных представителей Уполномоченного.....	9
1.3 Взаимодействие регионального уполномоченного с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом, органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей.....	12
1.4 Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного.....	19
<b>2 Работа Уполномоченного связанная с проведением мероприятий по предотвращению нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и восстановление, в пределах компетенции, их нарушенных прав</b> .....	21
2.1 Количественные и качественные показатели работы с обращениями, истории успеха.....	21
2.2 Реализация специальных полномочий Уполномоченного, в том числе судебных.....	35
2.3 Проблемы предпринимателей связанные с нарушением законодательства или ошибками правоприменительной практики. Предложения по решению .....	38
2.4 Результат работы Уполномоченного по проблемам, обозначенным в докладе о деятельности за 2014 год.....	42
2.5 Предложения по повышению эффективности деятельности института уполномоченных (проблемы и предложения по их устранению).....	45
<b>3 Предложения по совершенствованию законодательства в сфере поддержки малого и среднего бизнеса</b> .....	46
<b>Заключение</b> .....	48

## **Введение**

Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кировской области подготовлен в соответствии со статьей 13 Закона Кировской области от 18.10.2013 N 335-ЗО «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Кировской области».

Основными целями настоящего Ежегодного доклада являются:

- 1) анализ обращений предпринимателей, поступивших к Уполномоченному;
- 2) информирование государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений, иных организаций о деятельности Уполномоченного.

Основными задачами настоящего Ежегодного доклада являются:

- 1) выявление наиболее актуальных (в том числе системных) проблем в сфере предпринимательской деятельности;
- 2) выявление причин и закономерностей в нарушении прав и законных интересов предпринимателей;
- 3) формирование предложений по устранению нарушений прав и законных интересов предпринимателей, недостатков правового регулирования, а также иных проблем, связанных с осуществлением предпринимательской деятельности в регионе.

## **Раздел 1. Краткая информация об истории формирования института уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кировской области**

### **1.1. Структура регионального института Уполномоченного**

В связи с принятием Федерального закона «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 07.05.2013 № 78-ФЗ) Законодательное Собрание Кировской области приняло закон о бизнес-омбудсмене – Закон Кировской области от 18 октября 2013 года № 335-ЗО «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 18.10.2013 № 335-ЗО).

Целью создания института Уполномоченного является защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, совершенствование законодательства Кировской области, затрагивающего права субъектов предпринимательской деятельности, правовое просвещение по вопросам прав и свобод, методов и форм их защиты.

Уполномоченному даны полномочия, которые используются при рассмотрении жалоб и обращений субъектов предпринимательской деятельности: участие в судах в качестве третьей стороны, приостановление действия ненормативных правовых актов, участие с письменного согласия заявителя в выездной проверке, проводимой в отношении заявителя в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля и другие специальные полномочия.

В соответствии с Законом Кировской области от 18.10.2013 № 335-ЗО, а также в целях реализации поставленных задач и полномочий при Уполномоченном созданы – аппарат Уполномоченного, экспертный совет, общественные приемные в муниципальных образованиях, назначены общественные представители.

**Уполномоченный по защите  
прав предпринимателей в  
Кировской области**

**Аппарат  
Уполномоченного**

содействует:

- обеспечению гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Кировской области;
- восстановлению нарушенных прав и законных интересов предпринимателей на территории Кировской области.

**Экспертный совет  
при Уполномоченном**

- оказывает консультативную и организационную помощь Уполномоченному при реализации его полномочий в сфере обеспечения и защиты прав предпринимателей;
- информирует Уполномоченного о положении дел в сфере соблюдения прав предпринимателей в соответствии с действующим законодательством.

**Общественные  
представители  
Уполномоченного**

- проводят приёмы и консультации субъектов предпринимательской деятельности в муниципальных образованиях;
- участвуют в проверках по жалобам предпринимателей.

**Общественная приёмная Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей в Кировской области**

- консультируют предпринимателей;
- проводят первичную экспертизу по материалам обращений субъектов предпринимательской деятельности.

1) **аппарат Уполномоченного** осуществляет юридическое, организационное, научно-аналитическое, информационно-справочное и иное обеспечение деятельности Уполномоченного. Основными формами работы аппарата являются: прием предпринимателей и рассмотрение их обращений, выезды в муниципальные образования области для консультирования субъектов предпринимательской деятельности по формам и методам защиты нарушенных прав, работа с письменными обращениями, поступившими в адрес Уполномоченного.

2) **экспертный совет при Уполномоченном** является совещательным органом в сфере защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, созданным в целях оказания информационно-справочной, консультационной, организационной, научно-аналитической помощи и иного содействия Уполномоченному при реализации его полномочий.

Основными задачами Экспертного совета являются:

- оказание консультативной и организационной помощи Уполномоченному при реализации его полномочий в сфере обеспечения и защиты прав предпринимателей на территории Кировской области;

- информирование Уполномоченного о положении дел в сфере соблюдения прав предпринимателей в соответствии с действующим законодательством;

- подготовка предложений Уполномоченному по вопросам взаимодействия с правозащитными общественными организациями и их представителями;

- подготовка предложений по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в сфере защиты прав предпринимателей;

- подготовка рекомендаций органам государственной власти Кировской области, органам местного самоуправления и иным организациям, о соблюдении прав предпринимателей на территории Кировской области;

- обсуждение решений Уполномоченного об обращении в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) органов государственной власти Кировской области, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц в случаях, предусмотренных действующим законодательством;

- анализ информации, в т.ч. публикаций в средствах массовой информации и интернете, о массовых или грубых нарушениях прав предпринимателей, доведение информации об этих нарушениях до Уполномоченного;

- участие в проведении выездных мероприятий, организуемых Уполномоченным в целях выявления и разрешения проблем субъектов предпринимательской деятельности.

Экспертный совет включает в себя 11 человек (это практикующие юристы, адвокаты, эксперты в сфере малого и среднего предпринимательства, представители).

Заседания экспертного совета проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в полгода. В ходе заседаний экспертного совета обсуждались следующие актуальные вопросы и проблемы осуществления предпринимательской деятельности:

1. Увеличение с января 2015 года налоговой нагрузки на субъектов предпринимательской деятельности.

2. Установление дополнительных ограничений по условиям и местам розничной продажи алкоголя в регионе.

3. Совершенствование правового положения субъектов предпринимательской деятельности, а также выявление актуальных и системных проблем предпринимателей Кировской области.

4. Рассмотрение жалоб предпринимателей.

В ходе рассмотрения этих вопросов члены Экспертного совета выработали конкретные рекомендации для успешного решения проблем предпринимателей. Предложения Экспертного совета легли в основу дальнейшей деятельности Уполномоченного.

По итогам работы Экспертного совета Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титов наградил дипломом Pro Bono Publico за активную работу в сфере защиты прав предпринимателей одного из экспертов Уполномоченного.

3) **Общественные представители Уполномоченного** осуществляют представительские и экспертные функции, а также общественную деятельность в целях содействия Уполномоченному в обеспечении гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в Кировской области.

4) **Общественная приёмная Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей в Кировской области** создана с целью содействия Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области в осуществлении контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности органами государственной власти и органами местного самоуправления, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, содействия улучшению делового и инвестиционного климата.

Общественная приемная решает следующие задачи:



- организация предоставления субъектам предпринимательской деятельности и их объединениям консультационной, информационной, правовой и иной помощи в рамках деятельности института Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей;
- организация первичной экспертизы по материалам обращений субъектов предпринимательской деятельности;
- организация краткосрочных программ обучения в рамках вопросов защиты прав субъектов предпринимательской деятельности;
- организация распространения информации о типичных случаях нарушения прав субъектов предпринимательской деятельности и способах их решения;
- анализ и обобщение проблем, указанных в обращениях предпринимателей, изучение причин их возникновения;
- подготовка предложений по корректировке нормативных правовых актов, и разработка законодательных инициатив в сфере малого и среднего предпринимательства;
- подготовка материалов (резюме конфликта, экспертного заключения и др.) для последующего направления уполномоченному в Кировской области;
- организация освещения деятельности уполномоченного в Кировской области в открытых источниках.

## **1.2 Формирование института общественных представителей Уполномоченного**

В соответствии с федеральным и региональным законодательством в 2014 году началось формирование института общественных представителей Уполномоченного. В четырех муниципальных образованиях Кировской области (Котельничский, Омутнинский, Слободской, Уржумский) по итогам ра-

бочих поездок, личного собеседования, а также с учетом мнения общественных объединений предпринимателей, приказами Уполномоченного назначены общественные представители.



Общественные представители Уполномоченного назначаются из числа наиболее активных и успешных предпринимателей в муниципальном образовании Кировской области, пользующихся уважением и доверием предпринимательского общества.

Основными задачами общественных представителей являются содействие Уполномоченному в реализации поставленных перед ним задач

и полномочий, в том числе:

- а) защита прав и законных интересов российских и иностранных субъектов предпринимательской деятельности на территории Кировской области;
- б) содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- в) взаимодействие с предпринимательским сообществом Кировской области;
- г) участие в формировании и реализации государственной политики Кировской области, направленной на развитие предпринимательской деятельности, защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Основными формами работы общественных представителей Уполномоченного являются:

- организация личного приема субъектов предпринимательской деятельности, ведение учета вопросов, по которым они обращались и предварительных результатов их рассмотрения;

- проведение разъяснительной работы с субъектами предпринимательской деятельности о средствах и порядке защиты нарушенных прав и законных интересов в сфере предпринимательской деятельности;

- осуществление сбора информации по фактам нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности самостоятельно или в составе Общественного экспертного совета при Уполномоченном, общественных организаций или других компетентных органов;

- проведение анализа материалов, освещаемых городскими (районными) средствами массовой информации о системных или конкретных грубых нарушениях прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности с обязательным информированием Уполномоченного;

- осуществление взаимодействия с органами государственной власти Кировской области, органами местного самоуправления, субъектами предпринимательской деятельности, их общественными объединениями по вопросам защиты прав и законных интересов предпринимателей;

- внесение Уполномоченному предложений по совершенствованию механизма обеспечения прав и законных интересов предпринимателей.

Информация об общественных представителях Уполномоченного размещена на официальном сайте Уполномоченного: [www.omбудсмен43.rф](http://www.omбудсмен43.rф).

### **1.3. Взаимодействие регионального уполномоченного с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом, органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей**

С целью эффективного взаимодействия Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей с региональными уполномоченными, а также организационно-методического обеспечения в структуре аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации сформирован департамент по работе с региональными уполномоченными.

Основными формами взаимодействия Уполномоченного с аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей являются:

- ежемесячное направление в аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей справочной информации по установленной форме в виде отчета «Профиль региона»;

- постоянная работа в единой информационной системе, разработанной аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации, которая позволяет отслеживать работу регионального Уполномоченного, в части учета и рассмотрения жалоб и обращений субъектов предпринимательской деятельности;

- направление пресс-релизов о деятельности Уполномоченного для размещения их на официальном сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации;

- регулярный обмен информационно-аналитическими материалами, статистическими данными и иными сведениями по приоритетным направлениям деятельности уполномоченного (о нарушениях прав предпринимателей,

о законодательных инициативах, о выявлении системных проблем, препятствующих развитию предпринимательства и др.);

-участие в вебинарах по различным тематикам, организованных аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, которые помогают выработать общую позицию, задать интересующие вопросы, услышать мнение коллег и экспертов.

Кроме того, в рамках взаимодействия аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации регулярно проводятся Всероссийские вещания и конференции.

В 2015 году деятельность Уполномоченного была нацелена на эффективную защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательства через взаимодействие с органами государственной власти, правоохранительными и контрольно-надзорными органами, предпринимательским сообществом, выстраивание на этой основе качественной и системной работы.

В целях взаимодействия и сотрудничества Уполномоченного с органами государственной власти, органами местного самоуправления и общественными объединениями предпринимателей заключены и подписаны 23 соглашения о сотрудничестве с:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Кировской области,

Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Кировской области,

Управлением федеральной налоговой службы по Кировской области,

Управлением федеральной службы судебных приставов по Кировской области,

Центром специальной связи и информации Федеральной службы охраны Российской Федерации в Кировской области,

Управлением Министерства внутренних дел РФ по Кировской области,

Главным федеральным инспектором по Кировской области,  
Прокуратурой Кировской области,  
Кировской транспортной прокуратурой,  
Главным управлением МЧС по Кировской области,  
Государственной инспекцией труда в Кировской области,  
Управлением государственной службы занятости населения Кировской области,

Тройственное соглашение - департаментом экологии и природопользования Кировской области и управлением федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Кировской области,

Муниципальным образованием «Город Киров»,  
Кировским областным фондом поддержки малого и среднего предпринимательства,

Кировским областным региональным отделением Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»,

Вятской торгово-промышленной палатой,

Общественной палатой Кировской области,

Ассоциацией «Совет муниципальных образований Кировской области»,

ННО «Адвокатская палата Кировской области»,

Региональным отделением Ассоциации юристов России,

КОГАУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг»,

Тройственное соглашение - Комитетом по охране труда ВТПП и Федерацией профсоюзных организаций Кировской области.

Данными соглашениями определен порядок взаимодействия сторон по вопросам защиты прав и законных интересов предпринимателей, предупреждения, выявления и устранения нарушений данных прав, использования

имеющихся правовых, информационных, научных, аналитических, методических и организационных ресурсов, направленных, в том числе на устранение необоснованных запретов и ограничений в их деятельности, избыточного административного давления на бизнес, упорядочение контрольно-надзорной деятельности органов государственной власти и местного самоуправления.

Тесное взаимодействие по вопросам защиты прав и законных интересов предпринимателей осуществляется Уполномоченным с Прокуратурой Кировской области.

В феврале 2015 года особо острым для субъектов предпринимательской деятельности стал вопрос о реконструкции центрального рынка. В целях нахождения компромиссного решения в данном вопросе между бизнесом и властью Уполномоченный организовал «круглый стол» на котором присутствовали активные представители предпринимательского сообщества, осуществляющие торговую деятельность на территории центрального рынка, администрации города Кирова, ООД «Народный Фронт». По итогам «круглого стола» были сформулированы предложения по внесению изменений в конкурсную документацию, которые были учтены администрацией города Кирова при подготовке и издании постановлений «О внесении изменений в постановление администрации города Кирова от 30.12.2014 № 5823-П», в соответствии с которыми предусмотрено: сохранение здания сельскохозяйственного рынка площадью около 5000 кв.м. в муниципальной собственности, поэтапное строительство, создание 800 парковочных мест и не менее 1000 рабочих мест для представителей мелкорозничной торговли.

Кроме того, Уполномоченный неоднократно обращался в областную прокуратуру с вопросом о законности порядка заключения инвестиционного соглашения по созданию объекта «Универсальный рынок с торгово – развлекательным центром».

В итоге, прокуратура Кировской области, выявив нарушения действующего законодательства в порядке заключения договора в отношении муниципального имущества, обратилась в Арбитражный суд Кировской области с исковым заявлением о признании недействительным инвестиционного соглашения по созданию данного объекта.

Решением Арбитражного суда Кировской области от 10.09.2015 исковые требования удовлетворены.

Нельзя не отметить положительную роль Главного управления МЧС по Кировской области, которое ведет активную работу по снятию избыточных административных барьеров, проводит совместные мероприятия, направленные на оказание поддержки малого и среднего бизнеса: от создания рабочих групп по защите их прав до обращений в средства массовой информации с совместными заявлениями обеих сторон о принятых мерах в данном направлении. Проводятся консультации по вопросам, связанным с устранением нарушений требований в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

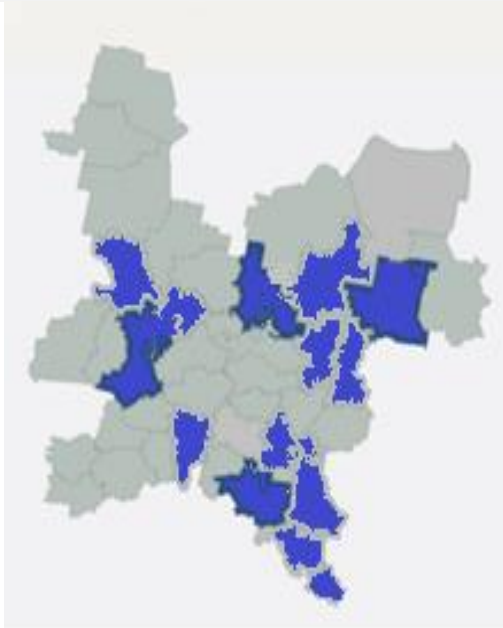
Кроме того, Уполномоченным совместно с начальником ГУ МЧС по Кировской области ведется просветительская работа с бизнесом посредством участия в прямом эфире на радиостанции «Эхо Москвы в Кирове».

Для наиболее эффективного взаимодействия с Уполномоченным от Главного управления МЧС определены сотрудники в соответствующих сферах деятельности.

По итогам совместной работы в 2015 году Уполномоченный и начальник ГУ МЧС по Кировской области наградили благодарностью шестерых сотрудников МЧС за взаимодействие по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.



**КАРТА выездных мероприятий и встреч  
Уполномоченного с предпринимателями  
в муниципальных образованиях**



Кроме того, в 2015 году состоялись 13 совместных выездов с представителями контрольно-надзорных ведомств в муниципальные образования Кировской области (Вятскополянский, Даровской, Зуевский, Котельничский, Кильмезский, Малмыжский, Немский, Омутнинский, Орловский, Советский, Слободской, Уржумский, Фаленский). Представители контрольно-надзорных органов выступили перед предпринимательским сообществом, где подробно проинформировали о

порядке проведения плановых и внеплановых проверок, необходимости проведения профилактики правонарушений среди субъектов предпринимательской деятельности. В данных мероприятиях принимали участие и депутаты Кировского ОЗС. Все обращения предпринимателей, высказанные в ходе личного приема, взяты Уполномоченным на контроль.

Как показал первый опыт, такие рабочие поездки позволяют Уполномоченному выявлять наиболее распространённые нарушения прав предпринимателей, имеющие системный характер, и принимать взвешенные решения, в которых учтены мнения представителей местной власти и бизнес-сообщества.

Более того, Уполномоченный активно ведет работу по взаимодействию с Законодательным Собранием Кировской области. Это очень важный момент, так как именно на региональном уровне можно дифференцированно отрегулировать многие вопросы ведения предпринимательской деятельности в регионе. Так в 2015 году Уполномоченный принимал участие в заседаниях рабочих групп, проводимых комитетами по бюджету и налогам, экономическому развитию, промышленности, торговле и предпринимательству. На рабочих группах прорабатывались вопросы по доработке проектов законов о налоге на имущество организаций в Кировской области, об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории области, создание системы производства и реализации товаров местных производителей.

Так, например, в ходе конструктивного взаимодействия с депутатами Кировского ОЗС удалось снизить нагрузку на субъекты предпринимательской деятельности. Предлагалось ввести налогообложение в отношении административно-деловых и торговых центров (комплексов) площадью свыше 1000 кв.м. с установлением налоговой ставки в размере 2%, а в результате проведенной совместной работы с депутатами ОЗС принято решение об установлении налоговой ставки в размере 1% без изменения её в обозримом будущем и только в отношении объектов недвижимого имущества площадью свыше 2000 кв.м.

Также в 2015 году одним из резонансных событий для бизнеса было введение новых ограничительных мер по продаже пива и алкогольной продукции на территории Кировской области. Уполномоченный активно обсуждал этот вопрос с депутатами Кировского ОЗС. В результате проведенной совместной работы депутатами принято решение об увеличении времени продажи спиртного по воскресеньям до 22.00 вместо 17.00.

#### **1.4. Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного**

Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного является одним из инструментов информирования и повышения правовой грамотности субъектов предпринимательской деятельности. Главными целями информационного сопровождения деятельности Уполномоченного являются обеспечение информационной открытости деятельности и реализация прав субъектов предпринимательской деятельности на получение полной и объективной информации, создание эффективных механизмов взаимодействия Уполномоченного со средствами массовой информации и общественными объединениями.

В 2015 году начал работать официальный сайт Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ([www.омбудсмен43.рф](http://www.омбудсмен43.рф)), на котором можно найти всю необходимую контактную информацию, а также ознакомиться с порядком подачи обращения и скачать форму жалобы. Кроме того, на официальном сайте Уполномоченного предусмотрена возможность подачи онлайн-обращения, что позволяет оперативно реагировать на факты нарушения прав предпринимателей.

На сайте публикуется актуальная информация о результатах работы с жалобами и обращениями субъектов предпринимательской деятельности, текущей деятельности Уполномоченного, выездных мероприятиях, приемах субъектов предпринимательской деятельности и рабочих встречах Уполномоченного.

Уполномоченный регулярно освещает свою деятельность:

в изданиях - "Репортер", "Кировская правда", "Вести", "Вятский наблюдатель", "Бизнес Новости", "Навигатор";

на ресурсах информационно-телекоммуникационной сети Интернет - городской информационный портал - "ikirov", [www.vccsi.ru](http://www.vccsi.ru);

на официальном сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей [www.ombudsmanbiz.ru](http://www.ombudsmanbiz.ru).

Важными событиями, освещенными в прессе, явились:

оказание содействия Уполномоченного предприятию, осуществляющему деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, в разрешении спорной ситуации по вопросу хранения и утилизации обнаруженного в ходе приема металлолома радиационного источника;

отказ прокуратуры района от требований в отношении общества с ограниченной ответственностью в части запрета эксплуатации зданий завода в результате принятых Уполномоченным мер и взаимодействия с областной прокуратурой;

проведение уполномоченным совместных с контрольно-надзорными органами приемов предпринимателей в муниципальных образованиях;

подписание соглашения о взаимодействии с Приволжским транспортным прокурором.

В итоге, за 2015 год о деятельности Уполномоченного в средствах массовой информации в общей сложности вышло 203 материала.

## **Раздел 2. Работа Уполномоченного связанная с проведением мероприятий по предотвращению нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и восстановление, в пределах компетенции, их нарушенных прав**

### **2.1. Количественные и качественные показатели работы с обращениями, истории успеха**

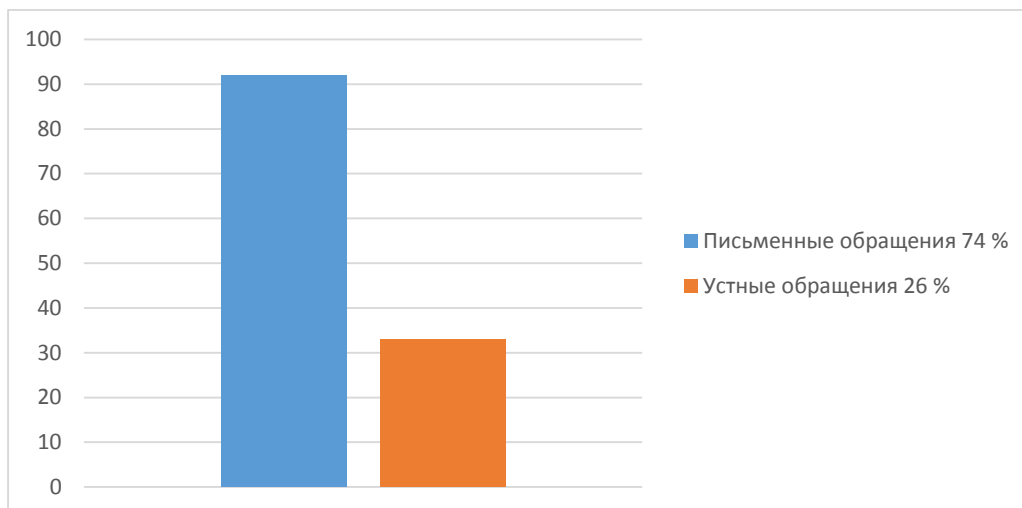
В качестве основного источника информации о нарушениях прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности служат их жалобы и обращения, поступающие в адрес Уполномоченного.

Следует особо подчеркнуть, что работа с жалобами субъектов предпринимательской деятельности является ключевой задачей и направлением деятельности Уполномоченного.

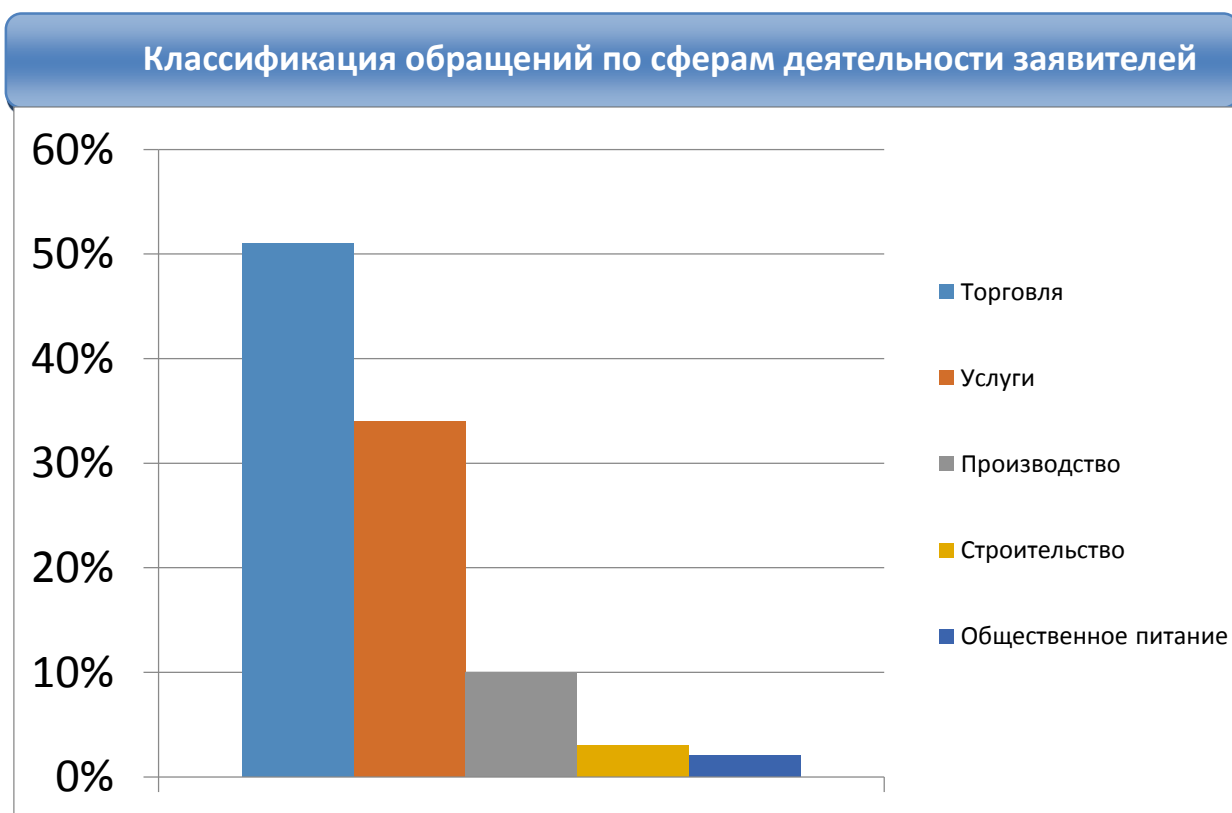
В адрес Уполномоченного за 2014 год поступило – 78 обращений, за 2015 год - **125 обращений от субъектов малого и среднего предпринимательства.**



Из 125 обращений, поступивших в 2015 году, 92 поступили письменно, 33 устно.



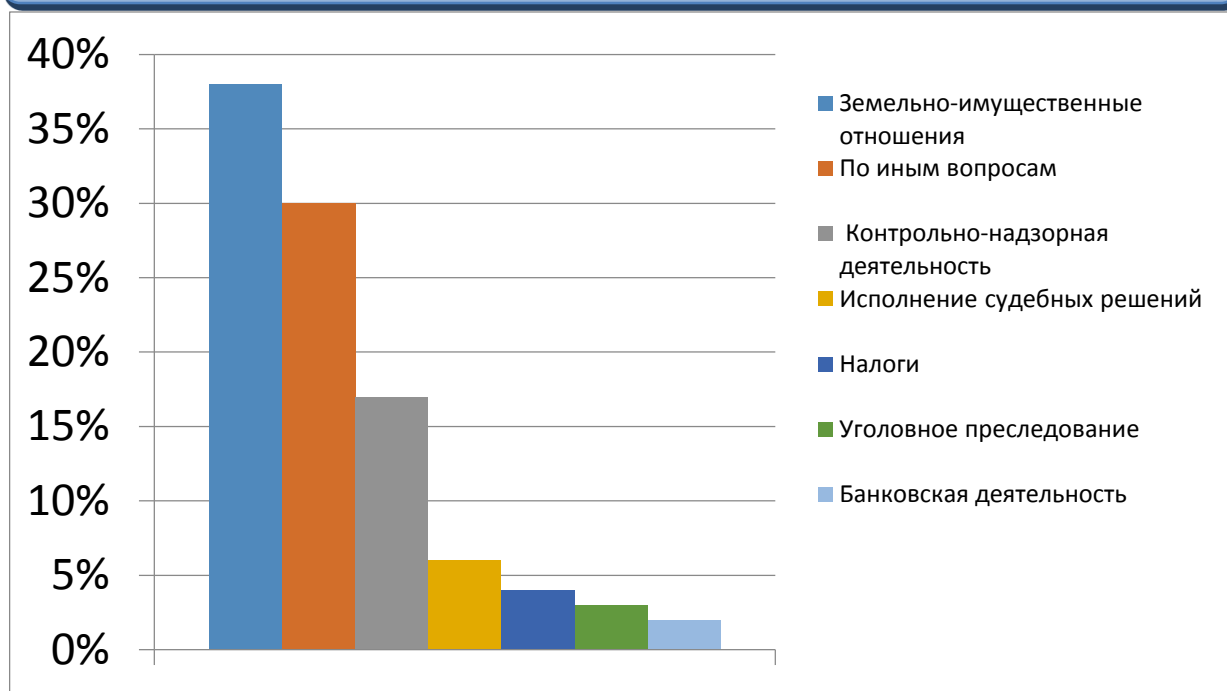
В целях сокращения временных и финансовых затрат предпринимателей, осуществляющих свою деятельность в муниципальных образованиях Кировской области, Уполномоченный регулярно принимает обращения предпринимателей посредством программы Skype, что дает возможность сотрудникам аппарата более оперативно решать вопросы заявителей без выезда на место.



Обращения в основном касались вопросов, возникающих в сфере земельно-имущественных отношений, торговой деятельности, уголовного преследования, контрольно-надзорной деятельности, налогообложения, исполнения судебных решений, государственных и муниципальных закупок, антимонопольного регулирования, сельского хозяйства и иные вопросы.

Результаты анализа принятых в работу обращений показывают, что наиболее проблемной сферой деятельности для предпринимателей является «Торговля» (51% от общего количества принятых в работу жалоб). В качестве особо острых вопросов, возникающих у предпринимателей в сфере торговли, можно назвать: сокращение формата малой торговли, затягивание сроков оценки выкупаемых объектов недвижимого имущества, увеличение налоговой нагрузки, постоянно меняющееся законодательство, вытеснение малого бизнеса торговыми сетями. Второе место по числу поступивших жалоб занимают обращения в сфере «Услуги» (34%). Среди заявленных предпринимателями вопросов можно выделить финансовые трудности на стартовом этапе, невыполнении государственными и муниципальными заказчиками обязательств по оплате поставленных товаров, работ, услуг, проведение проверок контрольно-надзорными органами. Доля заявленных проблем в сфере «Производство» составляет 10%, «Строительство» - 3%, «Общественное питание» - 2%.

## СТРУКТУРНЫЙ АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ



В зависимости от сферы правоотношений, из которых возник предмет спора, можно выделить обращения, связанные с:

- предоставлением и использованием земельных участков, в том числе, находящихся в государственной или муниципальной собственности, реализацией преимущественного права выкупа арендуемого муниципального имущества (земельно-имущественные отношения – 38%);

- осуществлением органами государственной власти контрольно-надзорной деятельности – 17%;

- исполнением судебных решений (жалобы на действия судебного пристава-исполнителя, нехватка средств в региональных и муниципальных бюджетах) – 6%;

- увеличением налоговой нагрузки – 4%;

- уголовным преследованием – 3%;



- банковской деятельностью (низкая доступность кредитных ресурсов, повышение банками процентных ставок по ранее заключенным кредитным договорам) – 2%;

- иные (спору хозяйствующих субъектов, предложения о внесении изменений в законодательство) – 30%.

Анализируя категории заявителей, обратившихся в адрес уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кировской области, можно сделать вывод, что 72 обращения поступили от индивидуальных предпринимателей (58 % от общего количества обращений), в интересах юридических лиц - 53 обращения (42% от общего количества обращений).



### *Результаты работы с обращениями*

ВСЕГО	В том числе устных обращений	Не по компетенции	Даны разъяснения норм действующего законодательства	Вопрос решен в пользу субъекта МСП (%)	Нарушений прав и законных интересов субъекта МСП не выявлено	На контроле	Снято с контроля
125	33	12	113	43	55	11	114

## **Статистика обращений субъектов предпринимательской деятельности**

Тематика	Количество обращений	Соотношение к общему числу обращений
на действия федеральных органов исполнительной власти	32	26%
на действия региональных органов исполнительной власти	7	6%
на действия органов местного самоуправления	58	46%
иные организации	28	22%

### **География обращений**

В 2015 году в принятых в работу обращениях, субъекты предпринимательской деятельности жаловались на действия государственных, региональных, муниципальных органов и хозяйствующих субъектов, расположенных на территории Кировской области. Большинство обращений субъектов предпринимательской деятельности поступили из муниципального образования «Город Киров».

Наименование муниципального образования	Количество обращений в 2015 году
Белохолуницкий район	2
Вятскополянский район	5
Даровской район	3
Зуевский район	3
Город Киров	79
Кирово-Чепецкий район	6
Котельничский район	5
Куменский район	1
Лузский район	1

Малмыжский район	2
Орловский район	1
Омутнинский район	3
Пижанский район	1
Подосиновский район	2
Слободской район	3
Советский район	1
Свечинский район	3
Тужинский район	1
Фаленский район	2
Яранский район	1
ИТОГО	125

### *Истории успеха*

В результате действий Уполномоченного ряд обращений субъектов предпринимательской деятельности разрешены положительно.

1. В адрес Уполномоченного поступило обращение директора общества с просьбой о содействии в разрешении спорной ситуации по вопросу хранения и утилизации обнаруженного в ходе приема металлолома радиационного источника.

Как следует из обращения, общество осуществляет деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, согласно полученной лицензии.

В марте 2015 года на производственном участке общества во время проверки вагонов с металлоломом на предмет радиоактивности обнаружено превышение уровня радиоактивного фона. При детальном разборе вагона выявлен радиоактивный металлический предмет. Выявленный источник загружен в металлический контейнер и изолирован на специально отведенной площадке на территории общества.

МО МВД района возбуждено уголовное дело по статье 220 Уголовного кодекса Российской Федерации, в рамках которого радиоактивный предмет

приобщен к материалам уголовного дела в качестве вещественного доказательства.

В силу статьи 81 Уголовного процессуального кодекса Российской Федерации вещественные доказательства, являющиеся предметами, запрещенными к обращению, подлежат передаче в соответствующие учреждения или уничтожаются.

Согласно пункту 3 Правил хранения, учета и передачи вещественных доказательств по уголовным делам, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.05.2015 № 449, вещественные доказательства по уголовным делам в виде радиоактивных материалов передаются на хранение в государственные органы, имеющие условия для их хранения и наделенные правом в соответствии с законодательством на их хранение, а при отсутствии такой возможности – юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, имеющим условия для их хранения и наделенным с соответствием с законодательством правом на их хранение, на основании договора хранения.

Согласно полученной лицензии, общество не может отвечать за физическую защиту источника, его сохранность и утилизацию.

Вместе с тем прокурор района обратился в районный суд с исковым заявлением к обществу с требованием об обязанности обеспечить условия, способы перемещения и захоронения найденного радиационного источника. Стоимость данной услуги составляет порядка 200000 рублей.

В целях защиты прав и законных интересов субъекта предпринимательской деятельности, бизнес – омбудсменом были направлены обращения прокурору области, руководителям следственного управления СК РФ и МО МВД России по Кировской области, заместителю Председателя Правительства Ки-

ровской области с просьбой провести проверку законности действий должностных лиц и принять необходимые меры в соответствии с действующим законодательством.

В результате принятых Уполномоченным мер для разрешения сложившейся ситуации и взаимодействия с областной прокуратурой, прокурор района отказался от заявленных исковых требований в полном объеме.

14.10.2015 источник был вывезен с территории общества специализированной организацией по согласованию с правоохранительными органами.

2. В адрес Уполномоченного поступило обращение директора общества о нарушении прав и законных интересов со стороны органов контрольно-надзорной деятельности.

Как следует из обращения, прокуратурой района совместно с отделом надзорной деятельности в результате проведенной проверки выявлены нарушения требований законодательства о противопожарной безопасности в деятельности общества.

В соответствии со статьей 45 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации прокурор района обратился в районный суд с заявлением к обществу об обязанности устранить нарушения законодательства о пожарной безопасности, в том числе о запрете эксплуатации зданий.

По мнению заявителя требование прокурора запретить эксплуатацию зданий завода, которое является градообразующим предприятием, приведет к потере рабочих мест, а также миграции трудоспособного населения в соседние районы Кировской области.

В соответствии со статьями 37,38 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» руководители организаций обязаны соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписа-

ния, постановления и иные законные требования должностных лиц; разрабатывать и осуществлять меры по обеспечению пожарной безопасности; содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты.

Обязательные требования пожарной безопасности определены Федеральным законом от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», Правилами противопожарного режима, утвержденными Постановлением Правительства от 25.04.2012 № 390 (ППР), а также ГОСТ и СНиП.

Требования, содержащиеся в указанных нормативных документах обязательны для исполнения руководителями организаций.

В результате принятых Уполномоченным мер для разрешения сложившейся ситуации и взаимодействия с прокуратурой и Управлением МЧС по Кировской области, прокурор района отказался от заявленных требований в части запрета эксплуатации зданий до устранения выявленных нарушений.

Со своей стороны, Уполномоченный рекомендовал руководителю общества устранить выявленные нарушения, так как они могут явиться причиной возникновения пожароопасной ситуации.

3. В адрес Уполномоченного в 2015 году продолжали поступать жалобы владельцев нестационарных торговых объектов (далее – НТО) на действия администрации г. Кирова по отказу в заключении договора на размещение нестационарного торгового объекта. Из тринадцати обращений собственников НТО Уполномоченному удалось отстоять четыре объекта. Совместно с органами муниципальной власти выработаны решения, в соответствии с которыми предприниматели продолжают осуществлять свою деятельность.

4. В адрес Уполномоченного поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью на действия администрации Лузского городского поселения.

В 2012-2013 годах Обществом в рамках заключенных с администрацией договоров были выполнены работы по проведению энергетического аудита на объектах, подведомственных администрации Лузского городского поселения. Все работы были выполнены должным образом и в полном объеме. Однако денежные средства по данному договору перечислены в срок не были. За защитой своих прав Общество обратилось в Арбитражный суд Кировской области. Судебные решения были вынесены в январе-феврале 2015 года, однако, администрацией не исполнялись.

Уполномоченному по защите прав предпринимателей пришлось обратиться в прокуратуру Лузского района Кировской области с просьбой разобраться в сложившейся ситуации. Должностные лица, ответственные за исполнение своих обязательств по оплате за выполненные работы, а также лица, ответственные за финансирование бюджетных расходов, бездействовали, нарушая при этом условия договора. В результате проведенной проверки возбуждено производство по делу об административном правонарушении в отношении главы администрации Лузского городского поселения.

Только после вмешательства Уполномоченного и прокуратуры района договоры были оплачены, Общество получило денежные средства в полном объеме.

5. В адрес Уполномоченного поступили жалобы от директоров трех компаний на незаконные действия (бездействия) правоохранительных органов при рассмотрении вопроса о возбуждении уголовного дела за совершение преступлений, предусмотренных статьями 30 (приготовление к преступлению и покушение на преступление), 159 (мошенничество) УК РФ.

А именно, компании полагают себя потерпевшими от действий неопределённого круга лиц, выразившихся в неправомерном взыскании несуществующих долгов с помощью использования судебных процедур. Данное обстоятельство послужило основанием к обращению в правоохранительные органы

с заявлением о возбуждении уголовного дела. Однако в возбуждении дела было отказано.

В рамках работы над обращениями Уполномоченный провел рабочие встречи с руководством УМВД России по Кировской области, прокуратуры Кировской области и направил соответствующие запросы для проведения проверки и принятия мер реагирования.

Прокуратурой проведены проверки, по результатам которых доводы, изложенные в обращениях, нашли свое подтверждение. Данные материалы были направлены в УМВД России по Кировской области, в результате чего возбуждены уголовные дела по статьям 30, 159 УК РФ.

6. В адрес Уполномоченного в течение 2015 года поступали жалобы субъектов предпринимательской деятельности в связи с увеличением налоговой нагрузки в сфере предпринимательской деятельности.

В качестве положительного опыта поддержки предпринимательства на примере муниципального образования можно отметить Оричевский муниципальный район Кировской области. На заседании Оричевской районной Думы 29.05.2015 снижено значение корректирующего коэффициента К2, который учитывается при исчислении суммы единого налога на вмененный доход.

Снижение корректирующего коэффициента сделает систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход более выгодной, привлечет налогоплательщиков, что позволит получить дополнительные доходы в бюджет муниципального образования.

7. В адрес Уполномоченного поступило письмо от индивидуального предпринимателя, в котором выражена благодарность омбудсмену за оказанное содействие в вопросе реализации прав предпринимателей и создания благоприятных условий для осуществления предпринимательской деятельности.



Заявитель обратился с жалобой на действия судебного пристава-исполнителя в связи с вынесением постановления о запрете регистрационных действий в отношении 16 транспортных средств, принадлежащих предпринимателю.

По исполнительному листу службой судебных приставов обращено взыскание на имущество в виде двух автомобилей. Однако, судебный пристав-исполнитель вынес постановление о запрете регистрационных действий всех транспортных средств, что создало препятствия для ведения предпринимательской деятельности. Уполномоченный провел переговоры с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Кировской области, а также рекомендовал заявителю обжаловать в порядке подчиненности вышестоящему должностному лицу вынесенное в отношении него постановление. По результатам проведенных переговоров с УФССП по Кировской области вынесено постановление об отмене мер о запрете регистрационных действий в отношении транспортных средств.

8. К Уполномоченному обратился заявитель с жалобой на отказ департамента муниципальной собственности администрации г. Кирова в выкупе арендованного имущества, так как часть помещения не является объектом кадастрового учета.

По результатам рассмотрения обращения Уполномоченным было рекомендовано заявителю обратиться с заявлением о постановке арендуемого помещения на кадастровый учет в филиал ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии». Следуя рекомендациям, заявитель разрешил указанный спор и в настоящее время департамент муниципальной собственности администрации г. Кирова проводит оценку муниципального имущества.

9. К Уполномоченному обратился индивидуальный предприниматель по вопросу чрезмерного увеличения арендной платы за земельный участок с

40 000 рублей до 400 000 рублей. Изучив документы, представленные заявителем, в том числе расчет арендной платы на 2014 год, установлено, что основной причиной увеличения размера арендной платы по сравнению с 2013 годом послужило изменение порядка ее начисления, а также утверждение новых результатов государственной кадастровой оценки земельных участков, расположенных на территории муниципального образования «Город Киров» в соответствии с постановлением администрации города Кирова от 06.06.2013 № 2210-П. Кадастровая стоимость земельного участка составила 23 921 033,16 рублей. Уполномоченный рекомендовал заявителю обратиться в суд с исковым заявлением об установлении стоимости земельного участка равной его рыночной, оказал помощь в подготовке соответствующего искового заявления.

Решением суда исковое заявление удовлетворено, кадастровая стоимость земельного участка установлена равной его рыночной стоимости в размере 4 520 000 рублей.

10. Летом 2015 года к Уполномоченному обратился директор общества с жалобой на незаконное уголовное преследование. За период с 2014 по 2015 годы следственными органами в отношении заявителя дважды возбуждались уголовные дела по признакам составов преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 201 и ч. 4 ст. 159 УК РФ (злоупотребление полномочиями и мошенничество). 20.12.2014 дело по ч. 1 ст. 201 УК РФ в отношении заявителя прекращено за отсутствием состава преступления.

Изучив обращение, Уполномоченный обратился в областную прокуратуру с просьбой рассмотреть обоснованность уголовного преследования.

В ноябре 2015 года уголовное дело в отношении заявителя прекращено в связи с отсутствием состава преступления.

## **2.2. Реализация специальных полномочий Уполномоченного, в том числе судебных**

1. В адрес Уполномоченного поступали обращения субъектов предпринимательской деятельности об оказании содействия в отмене установленных дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории области, установленных с 16.05.2015 постановлением Правительства Кировской области от 29.04.2015 N 36/226 "О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Кировской области» (далее – постановление Правительства Кировской области от 29.04.2015 N 36/226).

Вместе с тем, данные дополнительные ограничения, застали субъектов предпринимательской деятельности врасплох, так как информация в публичном доступе не доводилась до предпринимательского сообщества, обсуждение по проекту постановления не осуществлялось. Ряд установленных ограничений повлек за собой такие негативные последствия для субъектов предпринимательской деятельности как: поиск дополнительных площадей, переезд на новое место, перепланировка помещения, приобретение недостающего количества мебели в предельно короткие (нереальные) сроки.

Кроме того, необходимо отметить, что ограничения, касающиеся розничной продажи алкогольной продукции в субъектах Российской Федерации, могут приниматься соответствующими законодательными органами, поскольку ими вводятся ограничения гражданских прав в сфере экономического оборота.

26.05.2015 в целях защиты прав субъектов предпринимательской деятельности Уполномоченный направил Губернатору Кировской области мотивированное предложение о приостановлении действия постановления Правительства Кировской области от 29.04.2015 N 36/226.

Учитывая важность обозначенной проблемы для развития предпринимательской деятельности, прокуратура Кировской области разработала законопроект, предусматривающий:

отмену полномочий Правительства Кировской области по установлению дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полного запрета на розничную продажу алкогольной продукции;

установление дополнительных ограничений продажи алкогольной продукции с поэтапным вступлением в законную силу некоторых ограничений продажи в предприятиях общественного питания.

Поскольку данным законопроектом устанавливаются аналогичные ограничения тем, что установлены постановлением Правительства Кировской области от 29.04.2015 N 36/226, Уполномоченный направил ходатайство на имя Губернатора Кировской области с просьбой о создании рабочей группы по доработке проекта закона, разработанного прокуратурой области.

В итоге положения законопроекта были предметом обсуждения на заседаниях комитета по экономическому развитию, промышленности, торговле и предпринимательству, одно из ограничений продажи алкогольной продукции было изменено. 08.12.2015 Законодательным Собранием Кировской области принят Закон Кировской области № 600-ЗО "Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Кировской области".

2. В адрес Уполномоченного поступило коллективное обращение предпринимателей Свечинского района по поводу проверки законности значительного повышения с 2015 года коэффициента К2, который учитывается при исчислении суммы единого налога на вмененный доход (далее – ЕНВД) по Свечинскому району на основании решения Свечинской районной Думы от 14.11.2014 № 42/344.

Уполномоченным неоднократно направлялся запрос главе муниципального образования Свечинский муниципальный район Кировской области о представлении разъяснений принятому решению районной Думой по увеличению коэффициента К2, а также выдвигалось предложение о пересмотре вышеуказанного решения на очередном заседании Свечинской районной Думы с участием Уполномоченного. Однако, ответ главы района был отрицательным.

В последующем предприниматели района были вынуждены обратиться в суд с требованием о признании недействительным решения Свечинской районной Думы. Уполномоченный в целях реализации своих полномочий вступил в данное дело в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, на стороне заявителя. Позицию Уполномоченного и предпринимателей в данном деле поддержало управление Федеральной антимонопольной службы по Кировской области, которое указало на то, что решение районной Думы создает дискриминационные условия, нарушает требования ч. 1, ст. 15 Федерального закона «О защите конкуренции».

Тем не менее решением районного и Областного суда Кировской области индивидуальным предпринимателям в удовлетворении заявления и апелляционной жалобы отказано.

Такая позиция органа местного самоуправления идет вразрез с проводимой руководством страны политикой создания максимально благоприятных условий для ведения бизнеса и оказания поддержки предпринимательству.

3. Пунктом 5 статьи 10 Федерального закона 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», пунктом 3 части 1 статьи 11 Закона Кировской области от 18.10.2013 № 335-ЗО предусмотрено право Уполномоченного принимать участие в выездной проверке,

проводимой в отношении заявителя в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля. В 2015 году это право Уполномоченным реализовано по трем заявлениям субъектов предпринимательской деятельности:

- индивидуального предпринимателя - об участии Уполномоченного в проверке, проводимой Кировской транспортной прокуратурой;

- директора общества с ограниченной ответственностью - об участии Уполномоченного в проверке, проводимой прокуратурой района совместно с отделом надзорной деятельности района ГУ МЧС России по Кировской области, по соблюдению требований правил пожарной безопасности нежилого помещения;

- директора общества с ограниченной ответственностью - об участии Уполномоченного в проверке, проводимой Управлением Роспотребнадзора по Кировской области.

### **2.3. Проблемы предпринимателей связанные с нарушением законодательства или ошибками правоприменительной практики. Предложения по решению**

Текущее состояние предпринимательской среды во многом зависит от эффективности методов государственного управления, регулирования и контроля, а также наличием системных проблем в этой сфере.

Признаками системных проблем являются:

- повышенная конфликтность;
- неопределенность и неоднозначность восприятия сути проблемы;
- наличие многоаспектности и комплексности рассматриваемых вопросов.

С начала осуществления деятельности Уполномоченного выявлялись подобные проблемы. Такими проблемами стали:

1. Низкое качество взаимодействия муниципальных властей с местным предпринимательским сообществом.

Оценка качества взаимодействия органов муниципальной власти с предпринимательским сообществом складывалась из информации, полученной в результате выездных рабочих встреч с предпринимателями муниципальных образований, в результате личных приемов и по результатам работы над обращениями предпринимателей. Руководствуясь принципами необходимости наполнения местных бюджетов, органы местного самоуправления зачастую не уделяют достаточного внимания рациональному и сбалансированному подходу к усилению финансовой нагрузки на бизнес. К примеру, в вопросах принятия органом местного самоуправления новых корректирующих коэффициентов, которые учитываются при исчислении суммы единого налога на вмененный доход; затягивания сроков утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг.

Таким образом, считаю, что в отношении государственного или муниципального служащего, создающего административные барьеры по осуществлению предпринимательской деятельности, необходимо вводить меры административного воздействия.

2. Проверки со стороны контрольно-надзорных органов.

Согласно анализу обращений и результатам опросов, предпринимателей сегодня волнуют:

- тенденция к увеличению внеплановых проверок, в том числе проводимых по заявлениям, подписанными вымышленными или чужими именами;
- завышенные требования и чрезмерные проверки бизнеса (имеется в виду все проверки, а не только, подпадающие под действие 294-ФЗ);
- привлечение к административной ответственности одновременно юридическое и должностное лицо; применение высоких штрафных санкций независимо от тяжести правонарушения и наличия ущерба.

В связи с чем считаю необходимым озвучить следующие предложения:

- за первое административное правонарушение в отдельной сфере, не повлекшее за собой ущерба, выносить предупреждение;

- вменить в обязанность органам прокуратуры при согласовании внеплановых выездных проверок проверять достоверность данных заявителей, указанных в их обращениях в органы госконтроля.

### 3. Высокая стоимость лицензии на розничную торговлю алкоголем.

В соответствии с изменениями, внесенными в главу 25.3 части второй Налогового кодекса Российской Федерации, размер государственной пошлины за предоставление или продление лицензии на розничную продажу алкогольной продукции с 01 января 2015 года составил 65000 рублей за каждый год срока действия лицензии (п. 10 ст. 1 Федерального закона от 21.07.2014 № 221-ФЗ «О внесении изменений в главу 25.3 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»). По сравнению с 2014 годом размер государственной пошлины за предоставление или продление срока действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции (далее – лицензионный сбор) был увеличен в 1,5 раза. Данное изменение очевидно противоречит задаче недопущения роста налоговой нагрузки на бизнес, поставленной руководством страны.

Вместе с тем, объем издержек, который несут предприниматели, законно осуществляющие розничную продажу алкоголя, сокращение числа субъектов малого и микро бизнеса, занимающихся указанным видом деятельности, приводят к нескольким негативным тенденциям:

1) росту «теневого» рынка розничной продажи алкоголя;

2) сокращения числа плательщиков государственной пошлины за предоставление лицензий на осуществление розничной продажи алкогольной продукции, продление срока действия таких лицензий, как следствие, объема соответствующих доходов бюджета;



3) росту социального напряжения в связи с сокращением числа рабочих мест.

Предпринимательское сообщество Кировской области считает целесообразным закрепить дифференцированный подход к уплате государственной пошлины за предоставление лицензий на осуществление розничной продажи алкогольной продукции, продление срока действия таких лицензий в зависимости от количества торговых точек и/ или точек общественного питания, принадлежащих одному юридическому лицу, в которых осуществляется розничная продажа алкоголя.

Внесение указанных изменений позволит, с одной стороны, поддержать субъектов малого и микро бизнеса, предупредив тем самым рост теневого рынка алкоголя. С другой стороны, применение дифференцированного подхода к уплате государственной пошлины за получение лицензии на розничную продажу алкоголя, будет способствовать выполнению фискальной функции государственной политики в сфере регулирования оборота алкогольной продукции, увеличив объем средств, поступающих в бюджет, в частности, от уплаты государственных пошлин торговыми сетями.

4. Участие малого бизнеса в государственных (муниципальных) закупках.

Среди основных проблем участия малого предпринимательства в конкурсах на право заключения государственных и муниципальных контрактов, связанных с процедурами проведения конкурсов, можно выделить следующие:

- высокие, завышенные требования к квалификации участников конкурса;
- большой объем контракта или его частей, превышающий возможности малого предпринимательства по его поставке (выполнению);

- сложность (комплексность) объекта закупки, не позволяющая субъектам малого бизнеса выполнить контракт в полном объеме.

В связи с чем считаю необходимым озвучить следующие предложения:

- установление специальных требований к квалификации поставщиков-субъектов малого предпринимательства (соотносящихся с размером части государственного или муниципального контракта, передаваемого малому бизнесу);

- квотирование части государственного или муниципального заказа и его размещение исключительно среди субъектов малого предпринимательства;

- выделение в сложной составной продукции простых частей и размещение этой части государственного (муниципального) контракта исключительно среди субъектов малого предпринимательства;

- использование специализированных структур, обеспечивающих поставки продукции малых предприятий.

5. Органы местного самоуправления не заинтересованы в досудебном урегулировании споров с бизнес-сообществом, что влечет за собой значительные временные и финансовые издержки для субъектов предпринимательской деятельности.

В связи с чем предлагаю сторонам спора чаще обращаться к процедуре медиации для урегулирования конфликта в досудебном порядке, в том числе на площадке Уполномоченного.

#### **2.4. Результат работы Уполномоченного по проблемам, обозначенным в докладе о деятельности за 2014 год**

В докладе о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кировской области за 2014 год наиболее актуальными проблемами в развитии и ведении бизнеса в Кировской области были обозначены:

недобросовестная конкуренция, сложности с реализацией преимущественного права выкупа муниципального имущества, неисполнение судебных решений.

### **Введение налоговых каникул на территории региона.**

В целях борьбы с «теневым» бизнесом в течение 2015 года Уполномоченным инициированы совещания у Губернатора Кировской области по вопросу введения налоговых каникул на территории региона для вновь зарегистрированных предпринимателей. С 01.01.2016 на территории Кировской области установлена налоговая ставка в размере 0 процентов при применении патентной и упрощенной систем налогообложения для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после вступления в силу Закона Кировской области от 05.11.2015 N 582-ЗО "Об установлении ставок налогов для налогоплательщиков, впервые зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей и применяющих упрощенную систему налогообложения и (или) патентную систему налогообложения" и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению.

Кроме того, Уполномоченный посчитал необходимым ужесточить штрафные санкции за ведение «теневого бизнеса», установить более высокий размер административного штрафа от 5 000 до 10 000 рублей, а также предусмотреть возможность конфискации изготовленной продукции, орудий производства и сырья, в связи с чем обратился к Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титову с предложением о внесении законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Предприниматели смогут выкупать арендуемое имущество до середины 2018 года.** В докладе о деятельности за 2014 год Уполномоченный озвучил предложения по совершенствованию законодательства в сфере поддержки малого и среднего бизнеса, в частности указал, что в целях государственной поддержки малого и среднего бизнеса при реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества необходимо продлить срок действия Федерального закона от 22.07.2008 N 159-ФЗ "Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 159-ФЗ) до 2020 года.

29.06.2015 Федеральным законом от 29.06.2015 № 158-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" срок выкупа субъектами малого и среднего предпринимательства арендуемого имущества, находящего в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности», продлен до 01.07.2018 года.

Органам государственной власти Кировской области, органам местного самоуправления и их должностным лицам необходимо оказывать содействие субъектам малого и среднего бизнеса, желающим приобрести недвижимое имущество, не затягивать процедуры передачи имущества в собственность и строго соблюдать положения Федерального закона № 159-ФЗ, учитывая, что срок его действия ограничен до 01.07.2018 года.

## **2.5. Предложения по повышению эффективности деятельности института уполномоченного**

1. Практика реализации компетенции регионального Уполномоченного показала недостаточность объема полномочий для эффективной защиты прав субъектов предпринимательской деятельности. Одним из перспективных механизмов защиты прав и законных интересов предпринимателей является обращение в суд с заявлениями (исковыми заявлениями). Поэтому необходимо внести изменения в федеральное законодательство и дополнить компетенцию региональных уполномоченных процессуальными правами, предусмотренными для Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, а именно: правом обращения в суд с иском о защите прав и законных интересов других лиц, в том числе групп лиц, являющихся субъектами предпринимательской деятельности. Такое дополнение позволит заявителям, субъектам предпринимательской деятельности, получить поддержку Уполномоченного во время судебных разбирательств, а судьям принимать решения по тому или иному делу объективно, с учетом мнения компетентного органа.

2. В 2015 году у предпринимателей дальних районов области появилась возможность связаться с Уполномоченным по скайпу. Это позволило бизнесменам значительно сократить временные и финансовые затраты в случае возникновения у них проблем, и дало возможность сотрудникам отдела обеспечения деятельности Уполномоченного более оперативно решать вопросы предпринимателей без выезда на место.

### Раздел 3. Предложения по совершенствованию законодательства в сфере поддержки малого и среднего бизнеса

Проблематика в сфере антимонопольного регулирования	Необходимые решения
<p>Нарушение прав субъектов малого предпринимательства (далее - СМП) при участии в закупках, проводимых для данной категории участников, со стороны участников, не являющихся СМП.</p> <p>В соответствии со ст. 30 ФЗ № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчики обязаны не менее 15 % совокупного годового объема закупок осуществлять у СМП, социально ориентированных некоммерческих организаций.</p> <p>Согласно ч. 3 ст. 30 ФЗ № 44-ФЗ для участия в таких закупках участники обязаны декларировать в своих заявках свою принадлежность к СМП. Данная информация не может быть проверена заказчиком, т.к. отсутствует какой-либо реестр СМП, декларация не является официальным документом налоговой службы.</p> <p>В практике Кировского УФАС России имеются случаи участия в закупках, объявленных для СМП, участников, не являющихся таковыми, что в дальнейшем повлекло рассмотрение действий этих участников на соответствие требованиям антимонопольного законодательства в части недобросовестной конкуренции (ст. 14 ФЗ № 135-ФЗ).</p>	<p>изменить требования к участникам закупок, размещенных для СМП, о предоставлении не деклараций о принадлежности к СМП, а официального документа Федеральной налоговой службы о принадлежности к СМП.</p> <p><i>или</i></p> <p>ввести официальный реестр СМП, который мог бы позволить заказчикам перепроверять информацию (декларацию) о принадлежности к СМП.</p>
<p>В соответствии со статьей 96 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом <b>должно быть</b> установлено требование обеспечения исполнения контракта.</p>	<p>внести соответствующие изменения в статью 96 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», регулирующей порядок обеспечения исполнения контракта.</p>

Заказчик *вправе* установить требование обеспечения исполнения контракта в извещении об осуществлении закупки и (или) в проекте контракта при осуществлении закупки в случаях, предусмотренных параграфом 3 главы 3 (если начальная (максимальная) цена контракта не превышает пятьсот тысяч рублей), пунктами 2, 3, 7, 9, 10 части 2 статьи 83, пунктами 1, 2 (если правовыми актами, предусмотренными указанным пунктом, не предусмотрена обязанность заказчика установить требование обеспечения исполнения контракта), 4 - 11, 13 - 15, 17, 20 - 23, 26, 28 - 34, 40, 41 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Таким образом, при проведении торгов в форме аукционов и конкурсов, независимо от величины начальной (максимальной) стоимости государственного (муниципального) контракта заказчик обязан установить требование об обеспечении исполнения контракта.

Представляется, что в целях увеличения количества участников закупок целесообразно (по аналогии с проведением запросов котировок) предоставить заказчику *право (а не возлагать обязанность)* установления требования об обеспечении контракта в случае, если начальная (максимальная) цена не превышает 500 000 руб.

## **Заключение**

Сложность проблем и задач, стоящих перед аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в предстоящий период, диктует необходимость дальнейшего совершенствования законодательного обеспечения деятельности института Уполномоченных, как на федеральном, так и региональном уровнях.

Практика показывает, что совершенствование законодательства должно идти по пути его унификации, компетенция региональных Уполномоченных в части обеспечения прав предпринимателей должна быть максимально приближена к компетенции федерального Уполномоченного.

Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кировской области в тесном взаимодействии с органами законодательной и исполнительной власти, общественными институтами, бизнес-сообществом выполняет свои функции в интересах предпринимателей Кировской области. В 2016 году совместно с органами государственной власти и местного самоуправления Кировской области будет продолжена работа по решению системных проблем предпринимателей, выявленных по итогам отчетного периода; продолжена практика выездных круглых столов с предпринимателями.

Среди основных направлений деятельности аппарата Уполномоченного на 2016 год будет:

расширение состава Экспертного совета посредством включения представителей контрольно-надзорных органов и органов исполнительной власти для повышения эффективности защиты прав предпринимателей и создания благоприятного инвестиционного климата в регионе;

назначение общественных представителей в муниципальных образованиях;

дальнейшее совершенствование деятельности «института доверия» для субъектов предпринимательской деятельности;



регулярное информирование главного федерального инспектора о системных фактах нарушений, допущенных в отношении предпринимателей;

участие в оценке регулирующего воздействия проектов нормативно-правовых актов;

направление предложений о принятии нормативных правовых актов (внесении изменений) в Законодательное Собрание Кировской области, в органы государственной и муниципальной власти по вопросам своей компетенции;

проведение информационно-просветительской работы с предпринимателями по вопросам защиты их прав.

Выражаю надежду, что общими усилиями всех заинтересованных органов и должностных лиц удастся обеспечить соблюдение и защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Кировской области.

---